
В.А. Гуреев

ПРОБЛЕМЫ ИДЕНТИФИКАЦИИ
КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ МОДЕЛИ
РАЗВИТИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Монография



УДК 347.9
ББК 64.410
Г 95

Рецензенты:

В.В. Гушин, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры организации службы судебных приставов и исполнительного производства Российской правовой академии Министерства юстиции РФ;

А.И. Стахов, доктор юридических наук, профессор кафедры административного и финансового права Российской правовой академии Министерства юстиции РФ

Гуреев В.А.

Г 95 **Проблемы идентификации концептуальной модели развития Федеральной службы судебных приставов в Российской Федерации:** монография. — М.: Статут, 2013. — 408 с.

ISBN 978-5-8354-0925-9 (в пер.)

В монографии рассматриваются актуальные теоретические и организационно-правовые вопросы идентификации концептуальной модели развития Федеральной службы судебных приставов в Российской Федерации. Значительное внимание уделено исследованию принуждения и убеждения как значимых элементов предлагаемой автором концепции, а также организационно-правовых основ реализации правоохранительной функции ФССП России. Анализируются вопросы, связанные с повышением эффективности исполнительного производства в контексте последних изменений в действующем законодательстве РФ.

Для преподавателей, аспирантов, студентов и иных лиц, интересующихся проблемами, связанными с деятельностью органов принудительного исполнения.

УДК 347.9
ББК 64.410

ISBN 978-5-8354-0925-9

© В.А. Гуреев, 2013
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2013

Предисловие

Планомерное развитие современной российской государственности, начиная с середины 90-х годов XX в. по настоящее время, преследует цели создания сбалансированной и эффективно действующей системы органов государственной власти, опираясь при этом на конституционное положение о гарантированности каждому судебной защиты его прав и свобод. Одним из приоритетов подобного развития выступает укрепление судебных органов, создание подлинных гарантий их независимости. На фоне проблем становления судебной власти вопросам организации и осуществления деятельности по исполнению актов судебных и иных органов и должностных лиц уделялось не столь пристальное внимание со стороны государства. До 1997 г. указанная деятельность в целом рассматривалась лишь как интегральная составляющая вспомогательной и обеспечительной функции судебных органов, что отчасти и объясняло ее подчиненный характер.

Лишь с созданием в 2004 г. в качестве самостоятельного государственного органа исполнительной власти Федеральной службы судебных приставов (далее также — ФССП России) в значительной мере актуализировалась совокупность проблем, связанных с отысканием адекватного современным политико-экономическим реалиям административно-правового статуса ФССП России, а также выработка стратегии организационно-правовых средств и мер развития органов службы судебных приставов не только на среднесрочную, но и на долгосрочную перспективу.

Государственное управление и система органов публичной власти в России в последние десятилетия претерпевают существенные изменения, которые в большой степени связаны с существующей потребностью повышения качества государственного управления. В этой связи современный этап развития института судебных приставов и Федеральной службы судебных приставов в целом характеризуется высокой

степенью динамизма как в выработке законодательных подходов к регулированию исполнительного производства, так и складывающейся в этой области правоприменительной практики.

Традиционно вопросам принудительного исполнения судебных актов, а также актов иных органов и должностных лиц уделяется повышенное общественное внимание. Не в последнюю очередь указанный факт объясняется осознанием подлинной роли исполнительного производства в механизме защиты прав, законных интересов граждан и организаций. Так, в отсутствие эффективного государственного принуждения к исполнению судебных решений функционирование судебных органов оказалось бы несравненно менее эффективным, что поставило бы под сомнение осуществимость основных конституционных прав и свобод.

Деятельность Федеральной службы судебных приставов затрагивает интересы многих, поскольку непосредственно вытекает из правоохранительной функции государства, обеспечивая реальное действие правовых норм на всей территории Российской Федерации.

Несмотря на тот факт, что уровень правосознания в обществе имеет определенную тенденцию к повышению, тем не менее он остается пока еще крайне недостаточным для того, чтобы мы имели возможность говорить о всеобщем добровольном исполнении актов юрисдикционных органов. При таких условиях восстановление трудовых, семейных или гражданских прав нередко может осуществляться лишь принудительно в рамках деятельности ФССП России, многоаспектность правовой регламентации которой в свою очередь заставляет постоянно стремиться к поиску оптимальной модели поведения вовлеченных в его орбиту субъектов.

Отсутствие тщательно проработанной научно обоснованной концепции развития Федеральной службы судебных приставов значительно затрудняет модернизацию органов государственного управления в целом. Только результатом концептуального подхода может стать определение оптимальной стратегии деятельности ФССП России, поскольку отсутствие прогностического мышления, как известно из опыта многих стран, придает реформам хаотичный характер и во многом предопределяет их низкую эффективность.

В этой связи важнейшей задачей науки административного права выступают комплексное исследование вопросов государственного

го управления на уровне Федеральной службы судебных приставов, осмысление регулирования вариативных аспектов ее деятельности, а также внедрение в практику наиболее результативных форм организации ее работы.

Цель, поставленная автором настоящего монографического исследования, состоит в разработке научной концепции развития Федеральной службы судебных приставов, что позволит выработать направления совершенствования правового регулирования ее деятельности в Российской Федерации.

Оглавление

Предисловие.....	3
Глава 1. Социально-правовые предпосылки современной концепции правового регулирования деятельности Федеральной службы судебных приставов.....	6
§ 1. Гносеолого-правовые подходы к идентификации сущности Федеральной службы судебных приставов.....	6
§ 2. Концептуализация задач Федеральной службы судебных приставов.....	38
§ 3. Коммуникативно-правовое обеспечение деятельности Федеральной службы судебных приставов в рамках реализации ее структурообразующей задачи	68
Глава 2. Концептуальные проблемы реализации структурообразующей задачи Федеральной службы судебных приставов.....	96
§ 1. Теоретико-правовой анализ административной юрисдикционной деятельности ФССП России по реализации возложенных на нее задач	96
§ 2. Административные процессуальные меры, направленные на примирение, в рамках реализации структурообразующей задачи ФССП России: опыт прогностического анализа	137
§ 3. Систематизация административных процессуальных мер по обеспечению реализации структурообразующей задачи ФССП России: стратегия оптимального правоприменения	163
§ 4. Особенности доктринального восприятия и легального выражения мер принудительного исполнения в механизме административного принуждения	202

Глава 3. Концептуальные проблемы реализации сопутствующих задач Федеральной службы судебных приставов.....	230
§ 1. Обеспечение ФССП России деятельности юрисдикционных органов в условиях выработки эффективной политики государственного строительства.....	230
§ 2. Компетенционные вопросы осуществления административной юрисдикции органами службы судебных приставов.....	241
§ 3. Государственно-правовое противодействие преступности как интегральная составляющая в деятельности ФССП России.....	279
Глава 4. Концептуальные проблемы правового регулирования деятельности Федеральной службы судебных приставов.....	291
§ 1. Трансгрессия публичного и частного в правовом регулировании деятельности органов службы судебных приставов.....	291
§ 2. Типология моделей организации деятельности ФССП России.....	315
§ 3. Предпосылки этико-правового регулирования деятельности государственных служащих ФССП России.....	336
Библиографический список.....	351

Владимир Александрович ГУРЕЕВ

**ПРОБЛЕМЫ ИДЕНТИФИКАЦИИ
КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Монография

Редактор *Т.Г. Христенко*

Корректор *Г.Б. Абудеева*

Художественное оформление: *В.В. Самойлова*

Компьютерная верстка: *С.В. Родина*

Подписано в печать 26.02.2013. Формат 60х84 ¹/₁₆. Бумага офсетная.
Гарнитура Newton. Печать офсетная. Печ. л. 25,5. Усл. печ. л. 23,71 Тираж 1000 экз.
Заказ №

Издательство «Статут»:
119454, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 92, корп. 2;
тел.: +7(495) 649-18-06
E-mail: book@estatut.ru
www.estatut.ru

ISBN 978-5-8354-0925-9

