

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

Учебник

для студентов юридических высших учебных заведений
по направлению «Юриспруденция»
(специалист, бакалавр, магистр)

Ответственный редактор
доктор юридических наук, профессор
В.В. Ярков

2-е издание,
исправленное и дополненное

*Рекомендовано
Ученым советом Уральского государственного
юридического университета*



СТАТУТ
МОСКВА 2021

УДК 342.924
ББК 67.401.031.2
А31

*Рекомендовано Ученым советом Уральского государственного
юридического университета в качестве учебника
для студентов юридических высших учебных заведений
(протокол заседания Ученого совета от 30.08.2021 № 1)*

А31 Административное судопроизводство : учебник для студентов юридических высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр) / отв. ред. В. В. Ярков; Урал. гос. юрид. ун-т. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Статут, 2021. — 662 с.

ISBN 978-5-8354-1777-3 (в пер.)

Учебник написан на основе учебной программы по административному судопроизводству для студентов юридических вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр). В учебнике в соответствии с системой действующего законодательства на базе судебной практики и современных процессуально-правовых концепций освещены все основные институты судебного административного процессуального права.

2-е издание, существенно переработанное и дополненное с учетом изменений КАС, ГПК, АПК и других федеральных законов, отличается от предыдущего издания настоящего учебника новизной использованных законодательных актов и материалов судебной практики, уточнением ряда принципиальных положений.

Учебник рассчитан на студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, а также на практикующих юристов, профессионалов, которые хотели бы обновить и систематизировать свои знания в области административного судопроизводства.

Подготовлен на кафедре гражданского процесса Уральского государственного юридического университета.

Законодательные акты приведены по состоянию на 1 августа 2021 г.

УДК 342.924
ББК 67.401.031.2

ISBN 978-5-8354-1777-3

© Коллектив авторов, 2021
© Редподготовка, оформление. Издательство «Статут», 2021

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Абсаямов А.В. — д-р юрид. наук, проф., заместитель Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ в отставке, заслуженный юрист РФ (гл. XV, XVII, XVIII);

Абушенко Д.Б. — д-р юрид. наук, проф. кафедры гражданского процесса УрГЮУ (§ 3, 4, 7 гл. III, гл. VII);

Брановицкий К.Л. — д-р юрид. наук, проф. кафедры гражданского процесса УрГЮУ, магистр права (LLM, Киль, ФРГ) (гл. VI, XXXIV);

Грубова С.П. — канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса УрГЮУ (гл. XXVIII);

Долганичев В.В. — канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса УрГЮУ (гл. XII; гл. XXIII — в соавторстве с К.О. Огневой);

Загайнова С.К. — д-р юрид. наук, проф. кафедры гражданского процесса, судья Арбитражного суда Свердловской области (гл. X—XI; гл. IX — в соавторстве с Е.А. Ивановой; гл. XXIX — в соавторстве с Г.С. Шереметовой);

Иванова Е.А. — канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса и аналитик Центра медиации УрГЮУ, магистр права (LLM, Атланта, США) (гл. IX в соавторстве с С.К. Загайновой; § 1—3 гл. XXXIII);

Конев Д.В. — канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса УрГЮУ (гл. XIX в соавторстве с А.Н. Мочаловым);

Куликова М.А. — канд. юрид. наук, доц., судья Суда Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (гл. XXIV, XXV);

Мочалов А.Н. — канд. юрид. наук, доц. кафедры конституционного права УрГЮУ (гл. XIX в соавторстве с Д.В. Коневым);

Огнева К.О. — канд. юрид. наук (гл. XXIII в соавторстве с В.В. Долганичевым);

Опалев Р.О. — канд. юрид. наук (гл. XXII);

Плешанов А.Г. — канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса УрГЮУ (гл. XXX, XXXI);

Раздяконов Е.С. — канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса УрГЮУ (гл. XX);

Решетникова И.В. — д-р юрид. наук, профессор кафедры гражданского процесса УрГЮУ, заслуженный юрист РФ, председатель Арбитражного суда Уральского округа (гл. IV, XXXII);

Соломеина Е.А. — доц. кафедры гражданского процесса и директор Центра медиации УрГЮУ (гл. XIII);

Спицин И.Н. — канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса УрГЮУ (гл. XIV, XXVI);

Тарасов И.Н. — канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса УрГЮУ (гл. XXI, XXVII);

Хазанов С.Д. — канд. юрид. наук, доц., заведующий кафедрой административного права УрГЮУ, член научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ, член ВККС (гл. XVI);

Халатов С.А. — канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса УрГЮУ (§ 5 гл. III);

Царегородцева Е.А. — канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса УрГЮУ (гл. VIII);

Чудиновская Н.А. — канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса УрГЮУ (гл. V);

Шереметова Г.С. — канд. юрид. наук, доц. кафедры гражданского процесса и аналитик Центра медиации УрГЮУ (гл. XXIX в соавторстве с С.К. Загайновой; § 4–6 гл. XXXIII);

Ярков В.В. — д-р юрид. наук, проф., заведующий кафедрой гражданского процесса УрГЮУ, заслуженный деятель науки РФ, член научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ (гл. I, II, § 1, 2, 6, 8 гл. III).

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений	14
Предисловие	17

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава I. Административное судопроизводство в Российской Федерации. Предмет и система судебного административного процессуального права	18
§ 1. Задачи судов в сфере административного судопроизводства	18
§ 2. Понятие и стадии судебного административного процесса	21
§ 3. Понятие, предмет, метод и система судебного административного процессуального права. Соотношение с другими отраслями права	26
§ 4. Источники законодательства об административном судопроизводстве	30
§ 5. Принципы судебного административного процессуального права (принципы административного судопроизводства)	34

Глава II. Подведомственность и подсудность административных дел судам	49
§ 1. Подведомственность административных дел	49
§ 2. Подсудность административных дел	59

Глава III. Участники дел административного судопроизводства. Представительство в делах административного судопроизводства	69
§ 1. Понятие и особенности состава участников дел административного судопроизводства	69
§ 2. Состав суда и отводы	76
§ 3. Стороны в делах административного судопроизводства	80
§ 4. Заинтересованные лица	91
§ 5. Прокурор в делах административного судопроизводства	93
§ 6. Участие в делах административного судопроизводства лиц, защищающих интересы неопределенного круга лиц, других лиц, публичные и коллективные интересы	102
§ 7. Лица, содействующие осуществлению правосудия	112
§ 8. Представительство в делах административного судопроизводства	114

Глава IV. Доказывание и доказательства в административном судопроизводстве.....	123
§ 1. Понятие и особенности доказывания в административном судопроизводстве.....	123
§ 2. Понятие и классификация доказательств.....	125
§ 3. Предмет доказывания в административном судопроизводстве ..	128
§ 4. Факты, не подлежащие доказыванию.....	132
§ 5. Обязанность доказывания.....	135
§ 6. Относимость и допустимость доказательств	137
§ 7. Стадии доказывания. Оценка доказательств.....	140
§ 8. Виды доказательств.....	146

Глава V. Общие правила рассмотрения дел административного судопроизводства	162
§ 1. Меры предварительной защиты по административному иску ..	162
§ 2. Процессуальные сроки	168
§ 3. Судебные извещения и вызовы.....	172
§ 4. Судебные расходы.....	176
§ 5. Меры процессуального принуждения	183

Глава VI. Использование информационных технологий в административном судопроизводстве	189
§ 1. Общая характеристика используемых информационных технологий в административном судопроизводстве	189
§ 2. Сферы использования информационных технологий в современном административном судопроизводстве и перспективы их дальнейшего развития	192

РАЗДЕЛ II. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В СУДЕ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ

Глава VII. Административный иск и возбуждение дела в суде первой инстанции	205
§ 1. Понятие и элементы административного иска. Виды административных исков	205
§ 2. Распоряжение средствами исковой защиты.....	212
§ 3. Административное исковое заявление	216
§ 4. Предъявление административного иска и возбуждение производства по делу	219

Глава VIII. Подготовка административного дела к судебному разбирательству.....	224
§ 1. Цели, задачи и значение подготовки административного дела к судебному разбирательству. Срок подготовки.....	224
§ 2. Процессуальные действия судьи по подготовке административного дела к судебному разбирательству	225
§ 3. Действия сторон по подготовке административного дела к судебному разбирательству.....	229
§ 4. Объединение административных дел и выделение административных исковых требований	231
§ 5. Предварительное судебное заседание	233
Глава IX. Примирительные процедуры и соглашение о примирении...	236
§ 1. Понятие и виды примирительных процедур	236
§ 2. Соглашение о примирении сторон	240
Глава X. Судебное разбирательство	243
§ 1. Судебное разбирательство как основная стадия административного судопроизводства: понятие, сроки, порядок проведения	243
§ 2. Подготовительная часть судебного разбирательства	246
§ 3. Рассмотрение административного дела по существу, судебные прения	252
§ 4. Принятие и объявление решения суда	257
§ 5. Временная остановка судебного разбирательства.....	259
§ 6. Окончание административного дела без вынесения решения.....	263
§ 7. Протокол судебного заседания	266
Глава XI. Судебные акты, принимаемые судом первой инстанции в административном судопроизводстве	268
§ 1. Судебные акты суда первой инстанции. Сущность и значение судебного решения	268
§ 2. Требования, предъявляемые к судебному решению	269
§ 3. Содержание решения суда.....	275
§ 4. Устранение недостатков судебного решения судом, его вынесшим.....	285
§ 5. Немедленное исполнение решения суда. Отсрочка или рассрочка исполнения решения суда, изменение способа и порядка исполнения решения суда.....	291

§ 6. Законная сила судебного решения.....	294
§ 7. Судебные определения	296

Глава XII. Приказное производство по административным делам 306

§ 1. Приказное производство: общая характеристика	306
§ 2. Процедура приказного производства	309

Глава XIII. Упрощенное (письменное) производство

по административным делам 316

§ 1. Понятие и основные признаки	316
§ 2. Основания для рассмотрения административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства.....	316
§ 3. Процессуальный порядок перехода к рассмотрению административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства	321
§ 4. Особенности подготовки, рассмотрения и разрешения административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства	323
§ 5. Пересмотр судебных актов, принятых по результатам рассмотрения административного дела в порядке упрощенного (письменного) производства.....	334

РАЗДЕЛ III. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ В СУДАХ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

Глава XIV. Производство по административным делам, рассматриваемым Дисциплинарной коллегией Верховного Суда Российской Федерации 338

§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	338
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	340
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	342

Глава XV. Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов 351

§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность.....	351
§ 2. Возбуждение производства по делу.....	354
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	361

Глава XVI. Производство по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.....	372
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	372
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	381
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	388
 Глава XVII. Производство по административным делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.....	401
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	401
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	404
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	412
 Глава XVIII. Производство по административным делам о взыскании обязательных платежей и санкций.....	420
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	420
§ 2. Возбуждение производства по делу.....	424
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	426
 Глава XIX. Производство по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в судах общей юрисдикции	429
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	429
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	440
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	444
 Глава XX. Производство по административным делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости.....	454
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	454
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	457
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	461

Глава XXI. Производство по административным делам о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации, либо об ограничении доступа к аудиовизуальному сервису в судах общей юрисдикции	467
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	467
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	472
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	477

Глава XXII. Производство по административным делам о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено	485
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	485
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	488
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	493

Глава XXIII. Производство по административным делам о признании информационных материалов экстремистскими	495
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	495
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	499
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	502

Глава XXIV. Производство по административным делам о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении	505
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	505

§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	507
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	509

Глава XXV. Производство по административным делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	513
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	513
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	517
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	519

Глава XXVI. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке	523
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	523
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	527
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	532

Глава XXVII. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке в судах общей юрисдикции	538
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	538
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству.....	540
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	545

Глава XXVIII. Производство по административным делам о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни	552
§ 1. Общие положения. Подведомственность и подсудность	552
§ 2. Возбуждение дела и подготовка к судебному разбирательству....	554
§ 3. Рассмотрение дела и судебное решение	555

РАЗДЕЛ IV. ПРОИЗВОДСТВА ПО ПЕРЕСМОТРУ СУДЕБНЫХ АКТОВ

Глава XXIX. Производство в суде апелляционной инстанции.....	559
§ 1. Сущность производства в суде апелляционной инстанции.....	559
§ 2. Возбуждение апелляционного производства в административном судебном процессе	560
§ 3. Подготовка и рассмотрение административного дела в суде апелляционной инстанции	569
§ 4. Апелляционное обжалование определений суда первой инстанции	576
Глава XXX. Производство в суде кассационной инстанции	579
§ 1. Кассация как способ проверки судебных актов по административным делам. Право кассационного обжалования в административном судопроизводстве	579
§ 2. Возбуждение кассационного производства.....	583
§ 3. Порядок и пределы рассмотрения дела судом кассационной инстанции	589
Глава XXXI. Производство в суде надзорной инстанции	598
§ 1. Пересмотр в порядке надзора как способ проверки судебных актов по административным делам. Право обжалования судебных актов в порядке надзора в административном судопроизводстве	598
§ 2. Возбуждение надзорного производства	602
§ 3. Порядок и пределы рассмотрения дела судом надзорной инстанции	608
§ 4. Полномочия суда надзорной инстанции. Основания для отмены или изменения судебного акта судом надзорной инстанции	611
Глава XXXII. Производство по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам	616
§ 1. Обращение в суд о пересмотре судебных актов, вступивших в законную силу, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам	616
§ 2. Основания для пересмотра судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.....	618

§ 3. Порядок рассмотрения заявления, представления о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам	622
---	-----

РАЗДЕЛ V. ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ АКТОВ

Глава XXXIII. Основы исполнительного производства.....	625
§ 1. Понятие исполнительного производства	625
§ 2. Источники правового регулирования исполнительного производства	628
§ 3. Принципы исполнительного производства	632
§ 4. Органы принудительного исполнения	634
§ 5. Исполнительные документы	636
§ 6. Общие правила исполнительного производства	639

РАЗДЕЛ VI. АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО ЗА РУБЕЖОМ

Глава XXXIV. Основные зарубежные системы административного судопроизводства	645
§ 1. Административное судопроизводство в государствах системы континентального (гражданского) права (на примере Франции и Германии)	646
§ 2. Административное судопроизводство в государствах системы общего права (на примере Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии).....	654