

ПРЕДИСЛОВИЕ КО ВТОРОМУ ИЗДАНИЮ

С момента выхода в свет первого издания учебника прошло не так много времени. При этом, несмотря на определенный этап завершения процессуальной реформы, законодательство и судебная практика в сфере процессуальных отношений продолжают развиваться. Поправки вносились во все три процессуальных кодекса.

Прежде всего во исполнение изменений в Конституции РФ были определены особенности соотношения международных договоров, в том числе в их истолковании, и Конституции РФ (Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части недопущения применения правил международных договоров Российской Федерации в истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации»¹). Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 440-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»² были внесены существенные изменения в АПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ и иные законодательные акты РФ, направленные на совершенствование порядка применения электронных документов в судопроизводстве. Поправками, внесенными в АПК РФ, ГПК РФ и КАС РФ Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³, уточнены особенности признания новыми обстоятельствами постановлений Конституционного Суда РФ.

Из других изменений следует отметить поправки в ст. 446 ГПК РФ в перечень имущества, на которое нельзя обращать взыскание. Речь идет о домашних животных, используемых для целей, не связанных с предпринимательской деятельностью⁴, и о прожиточном минимуме⁵, а также о переходе от минимального размера оплаты труда к твердой

¹ СЗ РФ. 2020. № 50 (ч. 3). Ст. 8073.

² РГ. 2022. 11 янв.

³ Там же.

⁴ Федеральный закон от 30 апреля 2021 г. № 106-ФЗ «О внесении изменения в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 18. Ст. 3050.

⁵ Федеральный закон от 23 ноября 2020 г. № 378-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения указаний на минимальный размер оплаты труда» // СЗ РФ. 2020. № 48. Ст. 7631.

денежной сумме¹, как это было сделано в ГК РФ и других законодательных актах.

АПК РФ был дополнен процессуальными нормами, определяющими особенности привлечения лиц, контролирурующих кредитную организацию, страховую организацию, негосударственный пенсионный фонд, осуществляющий деятельность по обязательному пенсионному страхованию, к субсидиарной ответственности, ответственности в форме возмещения убытков (Федеральный закон от 24 февраля 2021 г. № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения ответственности лиц, контролирующих финансовую организацию»²). В КАС РФ были скорректированы отдельные положения, касающиеся обжалования решений избирательных комиссий (Федеральный закон от 30 апреля 2021 г. № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³).

Все перечисленное плюс внесение изменений и дополнений в связи с изменениями других законодательных актов⁴, а также новая судебная практика (постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23 декабря 2021 г. № 46 «О применении Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел в суде первой инстанции»⁵, от 22 июня 2021 г. № 16 «О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регламентирующих производство в суде апелляции инстанции»⁶, от 22 июня 2021 г. № 17 «О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регулирующих производство в суде кассационной инстанции», от 22 июня 2021 г. № 18 «О некоторых вопросах досудебного урегулирования споров, рассматриваемых в порядке гражданского и арбитражного судопроизводства»⁷, от 11 июня 2020 г. № 5

¹ Федеральный закон от 23 ноября 2020 г. № 378-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения указаний на минимальный размер оплаты труда» // СЗ РФ. 2020. № 48. Ст. 7631.

² СЗ РФ. 2021. № 9. т. 1470.

³ СЗ РФ. 2021. № 18. Ст. 3059.

⁴ См., например: Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статьи 3 и 22.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 31 (ч. 1). Ст. 5004.

⁵ РГ. 2022. 14 янв.

⁶ РГ. 2021. 2 июля.

⁷ Там же.

«О применении судами норм Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, регулирующих производство в суде апелляционной инстанции»¹, от 30 июня 2020 г. № 13 «О применении Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел в арбитражном суде кассационной инстанции»², от 9 июля 2020 г. № 17 «О применении судами норм Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, регулирующих производство в суде кассационной инстанции»³ и др.) дали основание авторам доработать и дополнить ранее изданную книгу, а издательству — опубликовать обновленное с учетом названных обстоятельств издание.

***П.В. Крашенинников,**
доктор юридических наук, профессор*

¹ РГ. 2020. 25 июня.

² РГ. 2020. 17 июля.

³ РГ. 2020. 20 июля.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АПК РФ, АПК – Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации

Бюллетень ВС – Бюллетень Верховного Суда (РФ, РСФСР)

ВАС РФ – Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

Вестник ВАС РФ – Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации

Вестник КС РФ – Вестник Конституционного Суда Российской Федерации

ВС РФ – Верховный Суд Российской Федерации

ГАС «Правосудие» – государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие»

Генпрокуратура России – Генеральная прокуратура Российской Федерации

Государственная Дума – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

ГК РФ, ГК – Гражданский кодекс Российской Федерации

ГПК РФ, ГПК – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации

ЖК РФ, ЖК – Жилищный кодекс Российской Федерации

КАС РФ, КАС – Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации

КоАП РФ, КоАП – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

КС РФ – Конституционный Суд Российской Федерации

КТС – комиссия по трудовым спорам

МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минская конвенция – Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, заключенная в г. Минске 22 января 1993 г.

Минюст России – Министерство юстиции Российской Федерации

НК РФ, НК – Налоговый кодекс Российской Федерации

Органы ЗАГС – органы записи актов гражданского состояния

РГ – Российская газета

РФ – Российская Федерация

СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации

- СК РФ** – Семейный кодекс Российской Федерации
СНГ – Содружество Независимых Государств
ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации
ФЗ – Федеральный закон
ФКЗ – Федеральный конституционный закон
ФССП – Федеральная служба судебных приставов
ЦИК России – Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

ВВЕДЕНИЕ

Вниманию уважаемых читателей предлагается учебник по гражданскому процессуальному праву, предназначенный для помощи студентам при обучении в юридических вузах. В представленном учебнике рассматриваются вопросы гражданского процессуального права, системно охватывающие гражданское, административное и арбитражное судопроизводство в судах общей юрисдикции и арбитражных судах, изучение которых предусмотрено учебными планами высших юридических учебных заведений.

Настоящая книга знакомит читателей с основными положениями гражданского процессуального права, с историей его развития, а также с современными тенденциями российского гражданского процесса. В ней проанализированы все основные темы курса: предмет и метод гражданского процессуального права, его источники и принципы, особенности гражданских процессуальных отношений, компетенция судов, доказательственное право, процессуальные сроки, судебные расходы, производство в суде различных инстанций, международный гражданский процесс, производство по отдельным категориям дел, третейское разбирательство и др.

Изложение предмета основывается на системном анализе трех процессуальных кодексов (ГПК РФ, АПК РФ и КАС РФ). При этом предлагается изучение права, не только буквы, но и духа закона. В связи с этим в учебнике основное внимание уделяется не только действующему процессуальному законодательству, которое достаточно быстро меняется, приспособившись к современным отношениям, но прежде всего основным институтам гражданского процессуального права, без понимания и обладания навыками применения которых нельзя стать настоящим юристом.

С появлением в новой России сферы правоотношений, связанных с предпринимательской деятельностью, которая в СССР отсутствовала, возникла необходимость регулирования соответствующего судопроизводства. В 1992 г. был принят АПК РФ. Следует отметить, что для разработчиков и правоприменителей этого документа близость арбитражного и гражданского процессов была очевидна, и поэтому подготовка АПК РФ и ГПК РФ в начале 1990-х гг. и 2000-х гг. осуществлялась параллельно, дабы избежать нестыковок и противоречий между этими двумя родственными кодексами. В 2015 г. начал действовать КАС РФ, в связи с чем были изменены или утратили силу некоторые положения ГПК РФ, нашедшие отражение в новом процессуальном кодексе.

Возник вопрос: следует ли согласиться с наличием трех отраслей процессуального права – гражданского, арбитражного и административного или, наоборот, попытаться объединить их в Единое гражданское процессуальное право.

Что касается гражданского и арбитражного процесса, то их общность очевидна, о чем свидетельствует значительная часть норм ГПК РФ и АПК РФ. Нередки случаи, когда компетенция арбитражных и судов общей юрисдикции в отношении аналогичных дел менялась со временем и дела переходили от судов общей юрисдикции в арбитражные, и наоборот.

Достаточно очевидно и то, что в гражданском, арбитражном и административном процессах участвуют представители одних и тех же сфер правовой деятельности и соответствующих правовых институтов. Этого нельзя сказать об уголовном процессе, поскольку в нем, в отличие от вышеперечисленных, важнейшую роль играют представители правоохранительной сферы деятельности и присущих ей органов: следствие, дознание и др.

Сходство норм и их правовой природы в КАС РФ с вышеназванными процессуальными кодексами также очевидно. При этом процессуальные формы во многом аналогичны. Такие положения, как принципы, письменная форма обращения в суд, правовое положение участников процесса, представительство, судебные извещения, возможность отказать от продолжения процесса, прекратить производство по делу и многое другое, – применяются при рассмотрении дел, предусмотренных в ГПК РФ, АПК РФ и КАС РФ.

Поэтому в 2014 г. была разработана Концепция единого Гражданского процессуального кодекса РФ¹, основной целью которой стало обеспечение доступного и справедливого правосудия, осуществляемого в разумные сроки с соблюдением процессуальных норм компетентными и независимыми судьями, гарантированное исполнение судебных актов, что является безусловным условием демократического развития правового государства, основанного на приоритете прав и свобод человека.

Об унификации гражданского процессуального права свидетельствует и развитие законодательства в этом направлении – начиная от определения принципов и заканчивая правовым регулированием отдельных категорий гражданских дел. Так, за последние годы

¹ Концепция единого Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (одобрена решением Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству ГД ФС РФ от 8 декабря 2014 г. № 124 (1)).

в ГПК РФ законодатель отказался от принципа непрерывности, как это предусмотрено в АПК РФ, в ГПК РФ введены нормы об упрощенном производстве, групповых исках, в АПК РФ – приказное производство, унифицированы сроки подачи замечаний на протокол и др. Некоторые положения переходят из КАС РФ в другие процессуальные кодексы, примером тому – требования высшего юридического образования в отношении представителей в судах.

Возможно, что именно Кодекс административного судопроизводства может стать переходной ступенью к дальнейшей унификации всех процессуальных норм, за исключением уголовного процесса, в едином кодифицированном акте.

Тем не менее вопрос о самостоятельности существования административного судопроизводства как вида судопроизводства наряду с гражданским или в его составе остается в науке дискуссионным.

Единое гражданское процессуальное право должно включать в себя такие сферы правовой деятельности, как законодательство, т.е. совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие между судом и иными участниками судебного производства в ходе осуществления правосудия по гражданским делам, исполнение судебных решений, а также науку и учебную дисциплину, предметом которых являются правовые нормы, регулирующие отношения в сфере правосудия по гражданским делам.

Авторы данного учебника попытались воплотить в одном учебнике все три процессуальные кодификации. По крайней мере это поможет студентам получить комплексное представление о российском процессе, за исключением уголовного, и позволит избежать дублирования одних и тех же вопросов в курсах гражданского процессуального права, арбитражного процессуального права, административного судопроизводства.

Важное значение в представленном учебнике имеют новеллы реформы законодательства о судоустройстве и судопроизводстве 2018–2021 гг. В середине 10-х гг. XXI в. стала очевидна необходимость создания отдельных надрегиональных кассационных и апелляционных судов в системе судов общей юрисдикции. С 1 октября 2019 г. вступил в силу Федеральный конституционный закон от 29 июля 2018 г. № 1-ФКЗ «О внесении изменений в федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции», которым реформируется система судов общей юрисдикции путем выделения апелляционной и кассационной инстанций в отдельные суды, не связанные рамками административно-территориального

деления Российской Федерации. Эти изменения направлены на укрепление независимости судебной системы, снижение коррупционных рисков и влияния региональных связей при отправлении правосудия. Положительным примером таких изменений стала система арбитражных судов, в которой принцип выделения судебных инстанций в отдельные экстерриториальные суды хорошо себя зарекомендовал.

В числе наиболее важных судопроизводственных изменений, введенных в действие с 1 октября 2019 г. Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», – новеллы о профессиональном представительстве, сплошной кассации, дополнительные требования к идентификации должника и многое другое.

К не менее актуальным новеллам относится введение с 1 сентября 2019 г. обязательной аудиозаписи судебных заседаний по гражданским и уголовным делам как в первой инстанции, так и в апелляции (за исключением закрытых судебных заседаний)¹, расширение мер дисциплинарной ответственности судей², с 1 октября 2019 г. унифицирован институт групповых исков как в АПК РФ, так в ГПК РФ³. Значительное внимание уделено примирительным процедурам, перечень которых был расширен Федеральным законом от 26 июля 2019 г. № 197-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу 25 октября 2019 г.

Реформы законодательства о третейских судах 2016–2019 гг.⁴ нашли отражение в разд. 9 учебника.

Конечно же, анализируется судебная практика. В учебнике учтены позиции Пленума Верховного Суда РФ, в том числе по реформе судостроительства и гражданского судопроизводства (постановления Пленума ВС РФ от 9 июля 2019 г. № 26 «О некоторых вопросах применения Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Ар-

¹ Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 265-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 31. Ст. 4854.

² Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

³ Федеральный закон от 18 июля 2019 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴ Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» (СЗ РФ. 2016. № 1 (ч. 1). Ст. 2); Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 531-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» и Федеральный закон «О рекламе»» (СЗ РФ. 2018. № 53 (ч. 1). Ст. 8457).

битражного процессуального кодекса Российской Федерации, Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в связи с введением в действие Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹, от 9 июля 2019 г. № 25 «О некоторых вопросах, связанных с началом деятельности кассационных и апелляционных судов общей юрисдикции»², от 30 июня 2020 г. № 13 «О применении Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел в арбитражном суде кассационной инстанции»³, от 30 июня 2020 г. № 12 «О применении Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел в арбитражном суде апелляционной инстанции»⁴, от 13 октября 2020 г. № 23 «О практике рассмотрения судами гражданского иска по уголовному делу»⁵, от 23 декабря 2021 г. № 46 «О применении Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел в суде первой инстанции»⁶, от 22 июня 2021 г. № 16 «О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регламентирующих производство в суде апелляционной инстанции»⁷, от 22 июня 2021 г. № 17 «О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регулирующих производство в суде кассационной инстанции»), и другие не потерявшие значение позиции Пленума и Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ. При необходимости приводятся позиции коллег, занимающихся исследованием гражданского процесса, обозначены отдельные направления дальнейшего развития процессуального законодательства.

Учебник состоит из двух томов, включающих в себя девять разделов, состоящих из 60 глав, каждая из которых разделена на параграфы. В некоторых параграфах (в зависимости от объема и структурной специфики изложенного материала) выделены подпараграфы.

В учебнике приведена литература по соответствующей тематике. В некоторых случаях она расположена после каждой главы, что обусловлено существенными особенностями глав, значительностью мате-

¹ РГ. 2019. 17 июля.

² Там же.

³ Бюллетень ВС РФ. 2020. № 9.

⁴ Там же.

⁵ Бюллетень ВС РФ. 2020. № 12.

⁶ РГ. 2021. 14 янв.

⁷ РГ. 2021. 2 июля.

риала и необходимой для пополнения знаний литературой, например, каждая из глав разд. 1 об общих положениях гражданского процесса. В некоторых случаях литература обобщена после соответствующего раздела, например: разд. 5 «Международный гражданский процесс», разд. 9 «Третейское разбирательство».

Авторами учебника являются ведущие представители научных школ гражданского процесса Москвы, Санкт-Петербурга, Казани, Екатеринбурга, Саратова, Красноярска, Твери. Многие из них участвовали и в процессе работы над текстами законопроектов по внесению изменений в кодифицированные процессуальные акты, и даже в разработке действующего ГПК, а также Концепции единого Гражданского процессуального кодекса РФ. Ряд авторов совмещают преподавательскую работу с «живой» практикой, что весьма положительно сказывается на предложенном к изучению материале.

Настоящий учебник является переработанным и дополненным вторым изданием двухтомного учебника, опубликованного в 2020 г. Необходимо отметить, что в настоящее время законодательство, в том числе процессуальное, развивается весьма динамично. Глобальных изменений за время, прошедшее после первого издания, не произошло. В качестве исключения можно назвать поправки к Конституции РФ. Так, одобренным на референдуме Законом РФ о поправках к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»¹ в ст. 118 наряду с конституционным, гражданским, административным и уголовным было выделено арбитражное судопроизводство, ст. 119 предусмотрены дополнительные требования к судьям и др.

В ГПК РФ, АПК РФ, КАС РФ внесен ряд изменений 2020–2022 гг. и дополнений, имеющих принципиальное значение. В учебнике учтены также новеллы законодательства и правоприменительной практики, в частности: порядок применения электронных документов в судопроизводстве, определенный Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 440-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», особенности признания новыми обстоятельствами постановлений Конституционного Суда РФ (Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), дополнительные гарантии верховенства Конституции РФ и приоритет ее прямого действия на территории Российской Федерации (о неприменении правил

¹ СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции РФ) в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части недопущения применения правил международных договоров Российской Федерации в истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации»¹, новеллы о рассмотрении «избирательных споров» (Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²), об арбитрабельности споров с участием спортсменов третейским судам (Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статьи 3 и 22.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»³), об отнесении к исключительной компетенции арбитражных судов в РФ споров с участием лиц, в отношении которых введены меры ограничительного характера иностранным государством (Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера, введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственным объединением и (или) союза»⁴), и др.

В учебнике использованы современное законодательство Российской Федерации (по состоянию на 1 марта 2022 г.) и зарубежных стран, судебная практика, международные договоры, а также дореволюционная литература. Работа будет полезна не только студентам, но и всем интересующимся вопросами гражданского процессуального права.

Авторы учебника надеются, что он послужит не только средством освоения материала, но и пищей для размышления будущих участников дальнейшего развития гражданского процессуального права.

П.В. Крашенинников,
доктор юридических наук, профессор

¹ СЗ РФ. 2020. № 50 (ч. 3). Ст. 8073.

² СЗ РФ. 2020. № 31 (ч. 1). Ст. 5026.

³ СЗ РФ. 2020. № 31 (ч. 1). Ст. 5004.

⁴ СЗ РФ. 2020. № 24. Ст. 3745.