

Д.Х. Валеев

СОБРАНИЕ СОЧИНЕНИЙ

В пяти томах

Том 3

Исполнительное производство
2010–2024



СТАТУТ
МОСКВА 2025

УДК 347
ББК 67.404
В15

Валеев, Дамир Хамитович.

В15 Собрание сочинений : в 5 т. — Москва: Статут, 2025.

ISBN 978-5-8354-2055-1 (в пер.)

Т. 3 : Исполнительное производство. 2010—2024. — 504 с.

ISBN 978-5-8354-2058-2

В собрание сочинений известного российского ученого-процессуалиста доктора юридических наук, профессора Дамира Хамитовича Валеева вошли его работы 2000—2024 гг.

Первые три тома издания включают в себя исследования по исполнительному производству, четвертый том посвящен истории, методологии и цифровизации цивилистического процесса, пятый — отдельным проблемам последнего.

Том 3 содержит работы по исполнительному производству, изданные в период с 2010 по 2024 г. Основную часть данного тома составляет комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве».

Нормативные правовые акты, судебная практика приводятся по состоянию на момент первоначальной публикации вошедших в собрание работ.

Издание адресовано научным работникам, преподавателям, аспирантам, студентам юридических вузов и факультетов, судьям, практикующим юристам и всем интересующимся вопросами цивилистического процесса.

УДК 347
ББК 67.404

ISBN 978-5-8354-2058-2 (т. 3)

ISBN 978-5-8354-8354-1

© Валеев Д.Х., 2025

© Редподготовка, оформление. Издательство «Статут», 2025

Содержание

Извещения и вызовы в исполнительном производстве.....	5
Комментарий к Федеральному закону от 2 октября 2007 г.	
«Об исполнительном производстве».....	17
Глава 1. Основные положения.....	17
Глава 2. Исполнительные документы.....	66
Глава 3. Сроки в исполнительном производстве	87
Глава 4. Извещения и вызовы в исполнительном производстве.....	110
Глава 5. Исполнительное производство.....	124
Глава 6. Лица, участвующие в исполнительном производстве.....	189
Глава 7. Исполнительные действия. Меры принудительного исполнения	221
Глава 8. Обращение взыскания на имущество должника.....	244
Глава 9. Реализация имущества должника	341
Глава 10. Особенности обращения взыскания на имущество должника-организации.....	351
Глава 11. Обращение взыскания на заработную плату и иные доходы должника-организации.....	367
Глава 12. Взыскание штрафа, назначенного в качестве наказания за совершение преступления. Порядок исполнения исполнительного документа о конфискации имущества.....	384
Глава 13. Исполнение требований неимущественного характера, содержащихся в исполнительных документах	391
Глава 14. Распределение взысканных денежных средств и очередность удовлетворения требований взыскателей.....	405
Глава 15. Исполнительский сбор. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве	410
Глава 16. Расходы по совершению исполнительных действий.....	424
Глава 17. Защита прав взыскателя, должника и других лиц при совершении исполнительных действий	426
Глава 18. Сроки и порядок обжалования постановлений и действий (бездействия) должностных лиц службы судебных приставов	437
Глава 19. Заключительные положения	459

La reforma del juicio ejecutivo en la Federación Rusa.....	462
Modernization of the Russian law: a review of the laws on enforcement proceedings (в соавторстве с В.Г. Голубцовым).....	470
Перспективы развития законодательства об исполнительном производстве в России	478
Enforcement proceedings in Russia: development prospects (в соавторстве с Е.В. Базилевских)	489
Процессуальные гарантии организаций в исполнительном производстве: общая теория (в соавторстве с Н.Н. Маколкиным)	496

Извещения и вызовы в исполнительном производстве*

Институт извещений и вызовов в исполнительном производстве впервые закреплён в гл. 4 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее — Федеральный закон об исполнительном производстве), что соответствует дальнейшей детализации процедур исполнения. Сейчас законодательство об исполнительном производстве, как и любая другая сфера процессуального права (уголовный процесс, гражданский процесс, арбитражный процесс), наряду с другими общими положениями регламентирует порядок совершения судебным приставом-исполнителем особого рода мероприятий (извещения и вызовы), связанных с информированием лиц, участвующих в исполнительном производстве, относительно осуществляемых процессуальных действий.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона об исполнительном производстве лица, участвующие в исполнительном производстве, извещаются:

1) об исполнительных действиях (например, копия постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства не позднее дня, следующего за днем вынесения указанного постановления, направляется взыскателю, должнику, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ (ч. 17 ст. 30 Федерального закона об исполнительном производстве));

2) о мерах принудительного исполнения (перечень мер указан в ч. 3 ст. 68 Федерального закона об исполнительном производстве и не является исчерпывающим).

Указанные лица вызываются:

1) к судебному приставу-исполнителю (п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона об исполнительном производстве);

2) на место совершения исполнительных действий (ст. 33 Федерального закона об исполнительном производстве).

* Печатается по: *Валеев Д.Х.* Извещения и вызовы в исполнительном производстве // Вестник гражданского процесса. 2011. № 1. С. 153—169.

Полагаем, что институт извещений и вызовов должен применяться и в тех случаях, когда лица, участвующие в исполнительном производстве, извещают судебного пристава-исполнителя, других участников о действиях и событиях, связанных с исполнительным производством. В этом случае действовали бы те гарантии по способам и форме извещения, которые предусмотрены в гл. 4 Федерального закона об исполнительном производстве. Например, в соответствии с постановлением ФАС Уральского округа от 10 января 2008 г. № Ф09-680/07-С4 суд удовлетворил требование заявителя об изменении способа и порядка исполнения судебного акта и обязал общество принять от заявителя в счет исполнения договора денежные средства взамен выполнения работ на ту же сумму ввиду наличия письма должника с извещением о невозможности предоставления заявителю фронта работ, так как окончание строительства жилого дома откладывается. В указанном примере соблюдение порядка извещения привело к удовлетворению заявленных требований.

В ч. 1 ст. 24 Федерального закона об исполнительном производстве установлены общие способы извещений и вызовов:

- 1) повестка с уведомлением о вручении;
- 2) телефонограмма;
- 3) телеграмма;
- 4) с использованием электронной, иных видов связи и доставки;
- 5) лицом, которому с его согласия судебный пристав-исполнитель поручает доставить соответствующее извещение.

Причем в ст. 24 Федерального закона об исполнительном производстве не указан один из главных способов извещения, традиционно используемый в процессуальной сфере, — заказное письмо с уведомлением о вручении, — говорится лишь о повестке с уведомлением о вручении, что не одно и то же. Однако, как наиболее действенный способ, он, несомненно, должен использоваться в практике деятельности службы судебных приставов.

Некоторые из указанных способов извещений и вызовов более детально урегулированы специальным законодательством о почтовой и телеграфной связи. Отношения в этой области регулируются Федеральным законом от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»¹, Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи»², а порядок оказания услуг — правилами оказания услуг почтовой и телеграфной

¹ См.: СЗ РФ. 2003. № 28. Ст. 2895.

² См.: СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3697.

связи, утверждаемыми Правительством РФ. В данный момент действуют Правила оказания услуг почтовой связи (утв. Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2005 г. № 221)¹ и Правила оказания услуг телеграфной связи (утв. Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2005 г. № 222)².

В ч. 2 ст. 24 Федерального закона об исполнительном производстве предусмотрено два исключения из общего правила, в соответствии с которыми судебный пристав-исполнитель вправе совершать исполнительные действия и применять меры принудительного исполнения без предварительного уведомления об этом лиц, участвующих в исполнительном производстве. К таким исключениям относятся: а) случаи немедленного исполнения; б) реализация обеспечительных мер.

Случаи немедленного исполнения предусмотрены соответствующим процессуальным законодательством (ст. 211 и 212 ГПК РФ и ст. 182 АПК РФ), а также законодательством об исполнительном производстве. Например, в самом Федеральном законе об исполнительном производстве предусмотрено, что вступивший в законную силу судебный акт об обращении взыскания на имущество должника, находящееся у третьих лиц, подлежит немедленному исполнению (ч. 3 ст. 77).

В свою очередь, реализация обеспечительных мер возможна в силу ч. 2 ст. 30 Федерального закона об исполнительном производстве, поскольку в заявлении о возбуждении исполнительного производства может содержаться ходатайство о наложении ареста на имущество должника в целях обеспечения исполнения содержащихся в исполнительном документе требований об имущественных взысканиях, а также об установлении для должника ограничений, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Следовательно, если данное ходатайство будет удовлетворено судебным приставом-исполнителем, то он вправе совершать исполнительные действия по наложению ареста без предварительного уведомления об этом лиц, участвующих в исполнительном производстве.

В ч. 3 и 4 ст. 24 Федерального закона об исполнительном производстве определено место направления извещений в зависимости от категории извещаемого субъекта.

Физические лица извещаются по адресу, указанному в исполнительном документе, если лицо, участвующее в исполнительном про-

¹ См.: СЗ РФ. 2005. № 17. Ст. 1556.

² См.: СЗ РФ. 2005. № 17. Ст. 1557.

изводстве, или его представитель не указали иной адрес. Кроме того, извещение может быть направлено по месту работы лица, участвующего в исполнительном производстве.

Организации извещаются по их юридическому адресу или по юридическому адресу представительств или филиалов. Кроме того, извещение может направляться по адресу, указанному организацией судебному приставу-исполнителю в письменной форме.

Согласно п. 2 ст. 54 ГК РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации; при этом государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа — иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности. Согласно ст. 8 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц»¹ государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения указанного учредителями в заявлении о государственной регистрации постоянно действующего исполнительного органа, в случае отсутствия такого исполнительного органа — по месту нахождения иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Несоблюдение указанных правил о месте направления извещений может повлечь неблагоприятные последствия вплоть до отмены последующих выносимых постановлений. Так, в постановлении ФАС Северо-Кавказского округа от 18 апреля 2007 г. № Ф08-1960/07 отмечается, что в материалах дела отсутствуют доказательства извещения судебным приставом-исполнителем общества о возбуждении исполнительного производства по адресу государственной регистрации должника, известному судебному приставу-исполнителю, поэтому суд сделал правильный вывод о неправомерности действий судебного пристава-исполнителя по вынесению постановления о взыскании исполнительского сбора.

В соответствии с ч. 5 ст. 24 Федерального закона об исполнительном производстве лица, уклоняющиеся от явки по вызову судебного пристава-исполнителя, могут подвергаться приводу на основании постановления судебного пристава-исполнителя, утверждаемого старшим судебным приставом. В данном случае речь идет о специфическом виде неимущественной ответственности в исполнительном производстве.

¹ См.: Российская газета. 2001. 10 августа.

Для применения санкции в виде принудительного привода необходимы следующие условия: а) вызов гражданина или должностного лица возможны лишь по возбужденному исполнительному производству в связи с совершением исполнительных действий; б) вызываемое лицо должно быть с достоверностью извещено о необходимости явки в точно указанное место и время; в) отсутствуют уважительные причины неявки по требованию судебного пристава-исполнителя.

Сама процедура принудительного привода должна соответствовать требованиям, установленным Приказом Министерства юстиции РФ от 3 августа 1999 г.¹, и заключается в следующем. В случае отказа от добровольной явки лицо, подлежащее приводу на основании определения суда или постановления судьи, доставляется к месту вызова принудительно, путем сопровождения его судебным приставом по обеспечению установленного порядка деятельности судов или группой судебных приставов.

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов или группа приставов в день привода выезжают к месту фактического нахождения лица, подлежащего приводу, устанавливают по документам его личность, объявляют ему под роспись определение или постановление суда либо судебного пристава-исполнителя.

В случаях злого неповиновения или сопротивления законным требованиям судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов для осуществления привода имеет право применять физическую силу, специальные средства и оружие в порядке, определенном Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах».

При доставлении лица судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов составляет акт, в котором указывает место, время и характер правонарушения, принятые к лицу меры, свидетелей. Акт передается председателю суда, председательствующему в судебном заседании, либо судье, по постановлению или определению которых был осуществлен привод. Старшему судебному приставу о произведенном приводе судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов согласно акту

¹ Приказ Минюста России от 3 августа 1999 г. № 226 «Об утверждении Инструкции о порядке исполнения судебными приставами распоряжений председателя суда, судьи или председательствующего в судебном заседании и взаимодействия судебных приставов с должностными лицами и гражданами при исполнении обязанностей по обеспечению установленного порядка деятельности судов и участия в исполнительной деятельности» // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 1999. № 10.

докладывает рапортом, который направляется в органы внутренних дел для проведения проверки и принятия к нарушителю предусмотренных законом мер.

В ст. 24 Федерального закона об исполнительном производстве установлены основные способы извещения лиц, участвующих в исполнительном производстве: повестка с уведомлением о вручении; телефонограмма; телеграмма; с использованием электронной, иных видов связи и доставки; лицом, которому с его согласия судебный пристав-исполнитель поручает доставить соответствующее извещение.

В отношении всех указанных способов извещения предъявляются общие требования по их содержанию. Общие требования в виде обязательных реквизитов перечислены в ч. 1 ст. 25 Федерального закона об исполнительном производстве.

При этом если адресату вместе с повесткой, иным извещением направляется копия постановления судебного пристава-исполнителя, то сведения о наименовании или номере исполнительного производства, по которому извещается или вызывается адресат, а также дата, время и место совершения исполнительного действия или применения меры принудительного исполнения в извещении могут не указываться. Например, данные сведения могут отсутствовать в повестке, ином извещении, которое направляется вместе с копией постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства, которое не позднее дня, следующего за днем вынесения указанного постановления, направляется взыскателю, должнику, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ (ч. 17 ст. 30 Федерального закона об исполнительном производстве).

Помимо общих требований, к отдельным видам извещений предъявляются и специальные требования. Так, в соответствии с п. 55 Правил оказания услуг телеграфной связи доставляемая адресату телеграмма должна иметь служебный заголовок, содержащий сведения о пункте подачи, номер телеграммы, количество слов, дату и время подачи телеграммы, содержание телеграммы, поданной отправителем. На доставляемой адресату телеграмме должен быть оттиск календарного штампа, содержащего наименование оператора связи и пункта связи, осуществляющего доставку телеграммы, и календарную дату (п. 56 указанных Правил). Кроме того, телеграммы должны доставляться адресатам отпечатанными на светлой бумаге. В отдельных случаях при отсутствии в пункте связи, осуществляющем доставку телеграмм, технической возможности для оформления телеграмм в отпечатанном

виде допускается оформлять телеграммы в рукописном виде (п. 58 Правил оказания услуг телеграфной связи).

Обязательное условие повестки или иного извещения, которое должно быть отражено в содержании, — это указание на последствия неявки адресата по вызову. В данном случае в повестке, ином извещении должно быть прямо указано, что нарушение должником законодательства об исполнительном производстве, выразившееся в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц — от 10 до 20 тыс. руб.; на юридических лиц — от 30 до 100 тыс. руб. (ст. 17.14 КоАП РФ).

Примерная форма повестки в качестве рекомендации применения должна быть в будущем разработана Федеральной службой судебных приставов и утверждена соответствующим подзаконным актом. В настоящий момент имеется лишь приложение № 44 приказа Федеральной службы судебных приставов от 28 февраля 2006 г. № 22 «Об утверждении Методических рекомендаций о порядке использования примерных форм процессуальных документов, необходимых для реализации Инструкции по документационному обеспечению (делопроизводству) исполнительных производств в структурных подразделениях территориальных органов Федеральной службы судебных приставов»¹, в котором установлена форма извещения о вызове на прием к судебному приставу-исполнителю (к месту совершения исполнительных действий).

В ст. 26 Федерального закона об исполнительном производстве регламентируется порядок доставки повестки, иного извещения.

Установлено правило, согласно которому такие документы направляются судом:

- 1) по почте;
- 2) путем вручения адресату непосредственно по месту нахождения адресата. Для такого случая законодатель в ч. 1 ст. 26 Федерального закона об исполнительном производстве установил правило, что для удостоверения личного вручения получатель должен совершить расписку;
- 3) в случаях, не терпящих отлагательства, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи. При этом на копии переданного текста, остающейся в подразделении судебных приставов,

¹ См.: Бюллетень Министерства юстиции РФ. 2006. № 5.

указываются фамилия лица, передавшего этот текст, дата и время его передачи, а также фамилия лица, его принявшего.

В соответствии с п. 32 Правил оказания услуг почтовой связи¹ регистрируемые почтовые отправления принимаются в объектах почтовой связи с обязательным указанием адреса отправителя. При приеме регистрируемого почтового отправления отправителю выдается квитанция. В квитанции указываются вид и категория почтового отправления (почтового перевода), фамилия адресата (наименование юридического лица), наименование объекта почтовой связи места назначения, номер почтового отправления (почтового перевода).

Документы, подтверждающие направление повестки, другого извещения и их получение адресатом в порядке, установленном настоящей статьей (уведомление о вручении, расписка, иные документы), приобщаются к материалам дела. Это в последующем может быть доказательством соблюдения судебным приставом-исполнителем всех процессуальных норм извещения лиц, участвующих в исполнительном производстве.

Если предыдущая ст. 26 Федерального закона об исполнительном производстве регулирует вопрос о способах доставки повестки, иного уведомления, то в ст. 27 данного Федерального закона закреплён порядок вручения повестки, иного извещения.

Вне зависимости от того, кому адресуется повестка, иное извещение — физическому лицу или организации, надлежащим вручением может считаться, только если имеется расписка на подлежащем возврату в подразделение судебных приставов уведомлении о вручении.

Расписка на подлежащем возврату в подразделение судебных приставов уведомлении о вручении может быть проставлена: а) лично гражданином, которому направляется повестка, иное извещение; б) кем-либо из проживающих совместно с ним совершеннолетних членов семьи с их согласия, если лицо, доставляющее повестку, иное извещение, не застанет вызываемого гражданина по месту его жительства; в) работником организации, который расписывается в получении повестки, иного извещения на уведомлении о вручении с указанием своих фамилии, инициалов и должности, если повестка, иное извещение адресовано организации.

Необходимо учитывать, что порядок доставки почтовых отправлений (выплаты почтовых переводов) в адрес юридического лица оп-

¹ Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2005 г. № 221 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи» // СЗ РФ. 2005. № 17. Ст. 1556.

ределяется договором между ним и оператором почтовой связи (п. 33 Правил оказания услуг почтовой связи). Кроме того, в соответствии с п. 60 Правил оказания услуг телеграфной связи телеграммы, адресованные гражданам по месту их нахождения (жительства), должны вручаться лично адресату или (в его отсутствие) совершеннолетнему члену семьи. При этом телеграммы с отметками «уведомление телеграфом», «уведомление телеграфом срочное» и «заверенная» должны вручаться при предъявлении документа, удостоверяющего личность. Телеграмма, в адресе которой указано два (или более) адресата, может быть вручена любому из адресатов. При отсутствии адресата и совершеннолетних членов семьи или при иных, не зависящих от оператора связи обстоятельствах, препятствующих вручению телеграммы, оператор связи обязан оставить извещение о поступлении телеграммы в абонентском шкафу (почтовом ящике) адресата. Если адресат не обратился за получением телеграммы по извещению в течение суток, оператор связи должен принять меры к повторной доставке телеграммы.

Телеграммы, адресованные организациям и (или) должностным лицам, а также направляемые по адресу полевых почт, войсковых частей, морских и речных судов либо по месту временного нахождения граждан (общежития, дома отдыха, санатории, пансионаты, оздоровительные лагеря, больницы, коллективные садоводческие товарищества и т. п.), вручаются в пункте назначения лицу, уполномоченному на получение телеграмм для последующего вручения адресату, только при наличии договора между соответствующим юридическим лицом и оператором связи, осуществляющим доставку (п. 62 Правил оказания услуг телеграфной связи телеграммы).

При вручении адресату повестки, иного извещения необходимо проверить документы, удостоверяющие личность, поскольку можно столкнуться со злоупотреблениями в тех случаях, когда роспись в уведомлении о вручении проставляет лицо, не состоящее в трудовых отношениях с организацией, которой адресуется повестка, иное извещение.

В случае отсутствия адресата лицо, доставляющее повестку, иное извещение, отмечает на уведомлении о вручении, куда выбыл адресат и когда ожидается его возвращение, или делает отметку об отсутствии таких сведений (ч. 3 ст. 27 Федерального закона об исполнительном производстве).

Однако если повестка, иное извещение направляется по почте, то действуют несколько иные правила, предусмотренные Правилами оказания услуг почтовой связи. Так, согласно п. 35 указанных Правил почтовые отправления при невозможности их вручения (выплаты)

адресатам (их законным представителям) хранятся в объектах почтовой связи в течение месяца. Срок хранения почтовых отправлений может быть продлен по заявлению отправителя или адресата (его законного представителя). При неявке адресата за почтовым отправлением в течение пяти рабочих дней после доставки первичного извещения ему доставляется и вручается под расписку вторичное извещение. По истечении установленного срока хранения не полученные адресатами (их законными представителями) регистрируемые почтовые отправления возвращаются отправителям за их счет по обратному адресу, если иное не предусмотрено договором между оператором почтовой связи и пользователем.

В любом случае почтовые квитанции, уведомление о вручении приобщаются к материалам исполнительного производства.

В соответствии с ч. 1 ст. 27 Конституции РФ каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и законно находящиеся на ее территории, имеют право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (ст. 1 Закона РФ от 25 июня 1993 г. №5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (в ред. от 18 июля 2006 г.)¹). Поэтому лица, участвующие в исполнительном производстве, как национальные, так и иностранные, могут свободно менять место жительства, однако в ст. 28 Федерального закона об исполнительном производстве закреплена их обязанность сообщать в подразделение судебных приставов об изменении своего адреса во время производства по делу.

Применяя данное требование, необходимо учитывать два обстоятельства:

1) указанное правило распространяется не только на стороны (взыскателя и должника), но и на другие лица, участвующие в исполнительном производстве, указанные в ст. 48 Федерального закона об исполнительном производстве: лица, непосредственно исполняющие требования, содержащиеся в исполнительном документе, иные лица, содействующие исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе (переводчик, понятые, специалист, лицо, которому судебным приста-

¹ См.: ВСНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1227.

вом-исполнителем передано под охрану или на хранение арестованное имущество, и др.);

2) обязанность сообщать о перемене своего адреса существует только во время ведения исполнительного производства (с момента возбуждения и до окончания исполнительного производства).

Участвующее в исполнительном производстве лицо, не выполняющее данную обязанность, несет неблагоприятные последствия этого: копии судебных актов направляются по последнему известному суду адресу и считаются доставленными, хотя бы адресат по этому адресу более не находится или не проживает (процессуальная фикция). Кроме того, в ст. 113 Федерального закона об исполнительном производстве предусмотрена ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве.

В ст. 29 Федерального закона об исполнительном производстве особо урегулирован случай отказа адресата принять (получить) повестку, иное извещение. В этом случае лицо, ее доставляющее или вручающее, должно зафиксировать отказ путем отметки об этом на уведомлении о вручении, которое подлежит возврату в подразделение судебных приставов. Ранее согласно п. 109 Правил оказания услуг почтовой связи 2000 г.¹ (утратили силу) в случае отказа адресата от получения поступивших почтовых отправлений или почтовых переводов он должен был сделать отметку об этом на почтовом отправлении или извещении. Если адресат отказывался сделать такую отметку, ее делал почтовый работник. Сейчас в соответствии с п. 36 Правил оказания услуг почтовой связи 2005 г. лишь предусмотрено, что почтовое отправление возвращается по обратному адресу: а) по заявлению отправителя; б) при отказе адресата (его законного представителя) от его получения (курсив мой. — Д.В.); в) при отсутствии адресата по указанному адресу; г) при невозможности прочтения адреса адресата; д) при иных обстоятельствах, исключающих возможность выполнения оператором почтовой связи обязательств по договору об оказании услуг почтовой связи. Таким образом, отказ адресата (его законного представителя) от получения почтового отправления является одним из оснований его возвращения по обратному адресу. Кроме того, в соответствии с п. 66 Правил оказания телеграфной связи при невозможности доставки телеграммы по не зависящим от оператора связи причинам об этом извещается пункт подачи с указанием причины невручения телеграммы для последующего сообщения

¹ Постановление Правительства РФ от 26 сентября 2000 г. № 725 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи» // СЗ РФ. 2000. № 41. Ст. 4076.

отправителю, если отправитель указал при подаче телеграммы свой адрес или телефон. Поэтому положения ч. 1 ст. 29 Федерального закона об исполнительном производстве являются необходимыми для лица, которому с его согласия судебный пристав-исполнитель поручает доставить соответствующее извещение (ст. 24 комментируемого Федерального закона), но не обязательными в тех случаях, когда извещение лицу, участвующему в исполнительном производстве, вручается работником почтовой организации.

В ч. 2 ст. 29 Федерального закона об исполнительном производстве предусмотрены нормы о презумпции извещенности, в соответствии с которыми лица, участвующие в исполнительном производстве, считаются извещенными, если: адресат отказался от получения повестки, иного извещения; несмотря на получение почтового извещения, адресат не явился за повесткой, иным извещением, направленными по его адресу.

В отношении второго основания применения данной презумпции полагаем, что презумпция извещенности лица, которому в почтовый ящик положили почтовое извещение, не является обоснованной и нарушает процессуальные права извещенного при наличии уважительных причин (болезнь, нахождение в командировке). Думается, что необходимо собирать доказательства факта получения повестки соответствующим лицом. Такие сведения, например, могут быть получены от сотрудника органа внутренних дел.

**Комментарий к Федеральному закону
от 2 октября 2007 г.
«Об исполнительном производстве»***

Глава 1. Основные положения

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон определяет условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которым при осуществлении установленных федеральным законом полномочий предоставлено право возлагать на физических лиц (далее также — граждане), юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования (далее также — организации) обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий.

2. Условия и порядок исполнения судебных актов по передаче гражданам, организациям денежных средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации устанавливаются бюджетным законодательством Российской Федерации.

1. Исполнительное производство — динамично развивающаяся сфера российского права, которая в последнее время приобретает все более существенное значение.

Законодательство об исполнительном производстве подверглось значительным изменениям. В 1997 г. (21 июля) были приняты федеральные законы № 118-ФЗ «О судебных приставах» и № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве», которые усложнили порядок принудительного

* Печатается по: *Валеев Д.Х.* «Комментарий к Федеральному закону от 2 октября 2007 г. «Об исполнительном производстве» // Вестник гражданского процесса. 2012. № 1. С. 102—146; № 2. С. 129—148; № 3. С. 94—129; № 4. С. 110—172; № 5. С. 90—141; № 6. С. 84—140; 2013. № 1. С. 126—162; № 2. С. 164—174; № 3. С. 114—130; № 4. С. 120—143; № 5. С. 116—149; № 6. С. 110—142. Тест Закона и комментарии к нему приводятся на момент указанной здесь первоначальной публикации 2012 г.

исполнения, установив новые правила. В 2007 г. был принят новый Федеральный закон «Об исполнительном производстве».

В соответствии с первым из этих законов создана Федеральная служба судебных приставов как самостоятельная система государственных исполнительных органов. Судебные приставы — наделенные большими правами должностные лица, состоящие на государственной службе.

Согласно второму закону исполнительное производство является завершающим этапом принудительного воздействия на должника и может рассматриваться как сфера правоприменительной деятельности, направленная на восстановление прав и интересов взыскателя, в том числе имущественных.

Поэтому Федеральный закон «Об исполнительном производстве» определяет условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которым при осуществлении установленных федеральным законом полномочий предоставлено право возлагать на физических лиц, юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий.

Для этого законодательство об исполнительном производстве предусматривает особые меры принудительного исполнения: обращение взыскания на имущество должника путем наложения ареста на имущество и его реализации; обращение взыскания на заработную плату, пенсию, стипендию и иные виды доходов должника; изъятие у должника и передача взыскателю определенных предметов, указанных в исполнительном документе; иные меры, обеспечивающие исполнение исполнительного документа.

Наличие подобных мер свидетельствует о сложном характере принудительного исполнения, так как, несмотря на наличие общих норм, судебный пристав-исполнитель в каждом конкретном случае сталкивается с различными трудностями правоприменения.

Исполнение судебных постановлений и иных актов, предусмотренных законом, — это правоприменительная деятельность специальных субъектов исполнительного производства — судебных приставов-исполнителей. В отличие от судебной деятельности судебный пристав-исполнитель не решает спора о праве, о правах и обязанностях, а исполняет те требования, которые были ранее определены в судебном процессе, нотариальном производстве, процессе рассмотрения

трудового спора в комиссии по трудовым спорам, иным путем. Задача судебного пристава-исполнителя — не изменяя существа требований, принудительно их исполнить с помощью особого механизма исполнительного производства.

Поэтому необходимо четко отделять судебную деятельность от деятельности судебного пристава-исполнителя так же, как обычно разграничивается деятельность судебного пристава-исполнителя и нотариуса, комиссии по трудовым спорам, административного органа, налагающего взыскание, органа, осуществляющего контрольные функции. Деятельность суда и других перечисленных субъектов в большей степени можно определить как праворазрешительную, а деятельность судебного пристава-исполнителя — как принудительно-исполнительную. Хотя в то же время, исходя из существующих взглядов, суд, например, также осуществляет правоприменительную деятельность.

Эффективность исполнительного производства зависит от самостоятельности судебного пристава-исполнителя. Поэтому следует приветствовать дальнейшее разграничение судебной и исполнительной деятельности. Не отрицая необходимости различных форм надзора и контроля за деятельностью судебного пристава, в том числе судебного, целесообразно было бы передать некоторые полномочия, остающиеся в настоящее время в компетенции суда, в ведение судебного пристава-исполнителя, старшего судебного пристава. Подобные решения будут находиться в контексте дальнейшего развития законодательства об исполнительном производстве и повлияют на повышение эффективности его норм.

2. В соответствии с п. 2 комментируемой статьи условия и порядок исполнения судебных актов по передаче гражданам, организациям денежных средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации устанавливаются бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — БК РФ) бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из БК РФ и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах (далее — закон (решение) о бюджете), иных федеральных зако-

нов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований.

Основным источником в данном случае является БК РФ, который устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации, порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации. Согласно позиции КС РФ, изложенной в Постановлении от 14 июля 2005 г. № 8-П, законодатель обязан вводить в правовое регулирование нормы, направленные на недопущение ситуации, при которой отсутствие денежных средств у государства могло бы воспрепятствовать ему выполнить свое обязательство. Взыскателю должна быть гарантирована действительная возможность получить то, что ему причитается по судебному решению, в разумный срок, а также эффективный, а не формальный судебный контроль за исполнением судебного решения уполномоченными органами, предполагающий, в частности, обеспечение заинтересованным лицам права на обжалование решений и действий (бездействия) органов государственной власти и их должностных лиц, приводящих к затягиванию исполнения судебного решения или его неисполнению.

Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации регулируется гл. 24.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 242.1–242.5 БК РФ исполнение судебных актов по передаче гражданам, организациям денежных средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации осуществляется следующим образом:

- 1) судебных актов по искам к Российской Федерации о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов Российской Федерации или их должностных лиц, в том числе в результате издания государственными органами Российской Федерации актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, а также судебных актов по иным искам о взыскании денежных средств за счет казны Российской Федерации (за исключением судебных актов о взыскании денежных средств в порядке субсидиарной ответственности главных распорядителей средств